

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 6189

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבריאות	התקבל בוועדת הפטור 22.03.2026	תאריך דיון 14.04.2026
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מרכזים הפונה	מספר פנייה
הפעלת מרכזים לטיפול תרופתי לאוכלוסייה אשר מכורה לסמים	הארכת התקשרות	3(4)(ב)(3)	18.03.2026	8001781291

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם ביאן אסמאעיל עאבד איתן פלבן	תפקיד סגן בכיר לחשבת הכללית יועצת משפטית סגן בכיר לחשבת הכללית	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטית/ חבר/ת ועדה
---	---	---

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור של: החשבת הכללית

בהתאם לתקופת הרשומות מטה או עד לסיום ההליך המכרזי, המוקדם מבניהם.

האופציה באישור של סגן בכיר לחשבת הכללית, האמון על פעילות המשרד ובכפוף להתקדמות בהליך המכרזי.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (1)

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
אגודה לבריאות הציבור (ע"ר)	580016103		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.04.2026	14.04.2026	31.12.2026	31.08.2026	26,321,551	14,623,085

תקופת התקשרות המשך נוספת (2)

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
ח.מ.ד. חדשנות בנרקולוגיה בע"מ	515128031		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.04.2026	14.04.2026	31.12.2026	31.08.2026	5,122,324	2,845,735

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (1)

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
אגודה לבריאות הציבור (ע"ר)	580016103		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.09.2026	0	31.01.2027	0	14,623,085	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (2)
הערות

ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
ח.מ.ד. חדשנות בנרקולוגיה בע"מ	515128031		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.09.2026	0	31.01.2027	0	2,845,735	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

1. משרד הבריאות (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם ח.מ.ד. חדשנות בנרקולוגיה בית אלמוג ועם האגודה לבריאות הציבור (להלן - **הספקים**) לטובת הפעלת מרכזים לטיפול תרופתי לאוכלוסייה אשר מכורה לסמים (להלן - **המרכזים**).
2. המרכזים מספקים לאוכלוסייה זו תחליף סם (מתדון ופופנפון), המסייע להם לתפקד במידת האפשר בהתאם למגבלותיהם ומונע מהם התדרדרות לרכישה ושימוש בסמי רחוב, תוך סיכון עצמם וסיכון הציבור הרחב. במרכזים מתבצעת גם פעילות לאיתור וטיפול של מחלות זיהומיות בדגש על הפטיטיס C.
3. המרכזים לטיפול תרופתיים לאוכלוסייה אשר מכורה לסמים בישראל הוקמו בשנות ה-80 עם התחלת השימוש הנרחב בסם ההרואין. מטופלים אשר לא הצליחו להיגמל מספר פעמים נדרשו לקבל טיפול תרופתי, המשמש כתחליף סם ומאפשר להם להיגמל מצריכת הסמים המסוכנים.
4. בשנת 2014 התקשר המשרד לראשונה עם הספקים בפטור ממכרז.
5. בשנת 2016 פרסם המשרד שני מכרזים חדשים לצורך אספקת השירות, ובשני המקרים הוגשו עתירות לבית הדין אשר גרמו בסופו של דבר לביטול המכרז.
6. בעקבות ביטול המכרז, ועדת הפטור אישרה מעת לעת את הארכת ההתקשרות מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים עם הספקים כאשר הארכה האחרונה ניתנה ביום 25.05.2025 עבור התקופה שמום 25.05.2025 ועד ליום 15.10.2025 ובתוספת שתי תקופות אופציה עד ליום 31.03.2026, אשר מימושן יהיה בכפוף לאישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובכפוף להתקדמות בהליך המכרזי.
7. בשנים האחרונות ניסה המשרד להסדיר את ההליך המכרזי.
8. ביום 04.06.23, התקיים דיון עם סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד יחד עם יחידת בריאות הנפש במשרד, בניסיון להבין את המורכבות שיש במכרז והסברת הצורך בלוחות זמנים כה ארוכים. בדיון הוצגו כלל האלמנטים המאתגרים שביציאה למכרז:
- 8.1. איתור מבנים - קיים קושי משמעותי באיתור מבנים העומדים בנהלי השירות. הן כיוון שמדובר באוכלוסיית NIMBY והן כיוון שהפרוגרמה הנוכחית מייצרת דרישות ספציפיות ביותר לגבי המבנה הנדרש.
- 8.2. פערי מידע - לא קיים במשרד מידע שיאפשר לשקף במכרז נתונים מספקים עבור ספקים פוטנציאליים לצורך הגשת הצעות. המשרד נדרש לבצע איסוף מידע משמעותי שעתיד לכלול אף עיון ואיסוף מידע מתיקים פרטניים כדי להשלים את הפער. בנוסף, נדרשת מערכת מחשוב שתתמוך באיסוף מידע.
- 8.3. תעריף - התעריף עשוי להוות נקודת מחלוקת קשה, להוביל להתדיינות משפטית ואף כאן לייצר יתרון לנותני השירותים הקיימים. נדרש מעבר לשיטת תמורה המבוססת על הצעת מחיר והדבר דורש ביצוע סקר שוק, שיתוף ציבור וניתוח כלכלי עמוק.
- 8.4. ניצול משאבים יעיל - במשך השנים נוצר פער ניכר בין נוהל השירותים (להלן - **הנוהל**) והתמחור שהותאם לו לבין מתן השירותים בפועל. עולה, כי ישנם משאבים רבים שניתנים ואינם מנוצלים ואינם מותאמים לאוכלוסייה המטופלת.
- 8.5. בשנות ה-90 מרכזים אלו עבדו תחת עומס ומטופלים נדרשו להמתין שעות על מנת לקבל טיפול תרופתי. הנוהל והמודל עוצבו והוגדרו תחת הנחות אלה, אך לאורך השנים חלו שינויים משמעותיים בשירותים הניתנים במרכזים, ואילו הנוהל והמודל לא עודכנו מאז. קיים פער גדול בין הנוהל לבין השירותים עצמם ויש צורך אמיתי לעדכן נוהל זה, בכדי להתאימו לתנאים של היום.
9. היחידה המקצועית במשרד עבדה עם גורמים נוספים רבים (וביניהם הלשכה המשפטית, תקציבים, חשבות, המחלקה לטיפול בהתמכרויות, אגף רוקחות, אגף הביטחון ואגף הנכסים) על מנת לסיים את הליך כתיבת הנוהל שלא עודכן במשך כשני עשורים והוא הבסיס לתכולת המכרז וממנו ייגזר התמחור. העבודה על הנוהל אינטנסיבית וכללה ישיבות קבועות של כל הצוות במשך מס' שעות בכל פעם (מעל 10 פעמים בחודשים האחרונים). בוצעה בדיקה מעמיקה להתאמה לתקנות ולחוק שעל פיו ניתן

- השירות. כל זאת נעשה לאחר איסוף נתונים גדול ואחרי ירידה לשטח להבנת השירות.
10. חלו עיכובים משמעותיים ביציאה למכרז והמשרד לא עמד בלוח"זים המכרזים שהוצגו בהחלטות ועדת הפטור השונות. המשרד הבהיר כי העיכובים נובעים ברובם מקשיים בכתיבת הנוהל. בנוסף, הקשיים התעצמו לנוכח אילוצי מלחמת חרבות ברזל הכוללים היעדרות עובדים במילואים ותוספת משימות לא צפויות וברמת דחיפות גבוהה יותר, וכן בשל העובדה שבמשך כשנה לא נמצאה מחליפה לממונת הרכש החברתי. עם זאת, המשרד הבהיר כי על אף הקשיים העבודה לא הוקפאה, היחידה המקצועית גיבשה מסמך מדיניות מפורט המתעמק בכל השירותים שיינתנו במסגרת המכרז וחלה התקדמות רבה.
 11. המשרד הסביר כי מדובר במכרז שבוצע בו הליך מיון מוקדם (PQ) וניגשו אליו 6 ספקים כך שהליכי המכרז מתבצעים תוך שיח עם הספקים הפוטנציאליים בהנחה שהדבר יעזור להצלחת המכרז.
 12. המשרד מעדכן כעת כי נמצא בשלביו הסופיים של המכרז, וכבר היה אמור לפרסמו, אולם עקב חילופי כוח אדם באגף הרכש ותחילת מבצע "שאגת הארי" והשלכותיו (עבודה במצב חירום, יציאת עובדים רלוונטיים למילואים), המשרד טרם סיים את תמחור המכרז.
 13. המשרד מבקש להבהיר כי האוכלוסייה המטופלת במרפאות היא אוכלוסייה מוחלשת ברובה, מכורים לשעבר ובהווה אשר נמצאים בתהליך איזון. הפסקת השירות תגרום בוודאות להתדרדרות במצבם, חזרה לשימוש, סיכון מוגבר לתמותה בגין שימוש יתר וחזרה לדפוסים עברייניים המאפיינים חלק מאוכלוסייה זו. מעגלי הפגיעה רחבים ועל כן מדובר בשירות חיוני שלא ניתן לקטוע. כמו כן, המשרד מציין כי הוא שבע רצון מהשירות הניתן ע"י הספקים.
 14. התקשרות ההמשך תבוצע בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
 15. גב' חיה אלעזר, רפרנטית משרדים חברתיים ממליצה לאשר את התקשרות ההמשך.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	מיכל אסתר עבאדי-בויאנג'יו	החשבת הכללית באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה	
אישור	איתן פלבן	סגן בכיר לחשבת הכללית	חבר/ת וועדה	
אישור	ביאן אסמאעיל עאבד	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטית	

אישור החשבת הכללית:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000015583 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים.